

Số: /BC-TTr

Hà Nam, ngày tháng 10 năm 2022

BÁO CÁO**Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022**

Căn cứ Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Thông tư số 10/2015/TT-BTP ngày 31/8/2015 của Bộ Tư pháp Quy định chế độ báo cáo trong quản lý công tác thi hành pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Thanh tra tỉnh báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2021, như sau:

I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**1. Những kết quả đạt được***a) Công tác chỉ đạo, triển khai thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật*

Căn cứ Thông tư 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết Nghị định 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; triển khai thực hiện Căn cứ Kế hoạch số 281/KH-UBND ngày 27/01/2022 của UBND tỉnh về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Hà, Thanh tra tỉnh ban hành Kế hoạch số 11/KH-TTr ngày 18/02/2022 về việc theo dõi thi hành pháp luật năm 2022. Tập thể Lãnh đạo Thanh tra tỉnh đã chỉ đạo đến các Trưởng các phòng nghiệp vụ và Chánh Văn phòng căn cứ chức năng, nhiệm vụ của cơ quan tập trung theo dõi tình hình thi hành pháp luật đối với lĩnh vực chuyên môn nghiệp vụ được giao.

Trong 9 tháng đầu năm 2022, toàn ngành Thanh tra của tỉnh đã triển khai 253 cuộc thanh tra, kiểm tra trong lĩnh vực hành chính và chuyên ngành đối với 1.398 tổ chức, cá nhân. Qua thanh tra, kiểm tra đã phát hiện 313 tổ chức, cá nhân có sai phạm; tổng sai phạm về kinh tế là 27.616,8 triệu đồng. Đã kiến nghị xử lý: Thu hồi về ngân sách nhà nước 7.876,3 triệu đồng; giảm trừ giá trị quyết toán 243 triệu đồng; xử phạt vi phạm hành chính nộp ngân sách nhà nước 2.380,1 triệu đồng (đã thu được); kiến nghị khác 19.497,5 triệu đồng. Các sai phạm chủ yếu là trong lĩnh vực xây dựng cơ bản, kinh doanh xăng dầu, thương mại, các mặt hàng thực phẩm, an toàn thực phẩm, chăn nuôi thú y, ...

Thực hiện Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về chấn chỉnh công tác thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp, Thanh tra tỉnh thường xuyên theo dõi, rà soát, xử lý chồng chéo, trùng lặp trong hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp. Các sở, ban, ngành, địa phương trên địa bàn tỉnh đã đề xuất thanh tra, kiểm tra đối với 2.087 đơn vị doanh nghiệp. Trong đó có 485 doanh nghiệp trùng lặp, chồng chéo (trùng lặp, chồng chéo giữa các đơn vị trên địa bàn tỉnh là 472 doanh nghiệp; trùng lặp, chồng chéo với các bộ, ngành trung ương là 13 doanh nghiệp). Sau khi xử lý, số doanh nghiệp thực tế được thanh tra, kiểm tra là

1.813 đơn vị doanh nghiệp. 14 doanh nghiệp xin hoãn thanh, kiểm tra do dịch bệnh covid-19.

b) Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Các phòng nghiệp vụ định kỳ hàng tháng, quý báo cáo tình hình thực hiện nhiệm vụ theo dõi thi hành pháp luật của thanh tra các sở ngành theo quy định, tổng hợp báo cáo tháng, quý của cơ quan.

Thực hiện đầy đủ các báo cáo về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật theo quy định.

c) Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật

Hiện nay do không được bố trí biên chế nên công tác Pháp chế do Văn phòng cơ quan phụ trách và giao cho công chức kiêm nhiệm thực hiện những nhiệm vụ có liên quan. Việc bố trí kinh phí, cơ sở vật chất đảm bảo thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật thực hiện theo quy định.

d) Thu thập thông tin, kiểm tra tình hình thi hành pháp luật, điều tra, khảo sát tình hình thi hành pháp luật.

Triển khai thực hiện Căn cứ Kế hoạch số 281/KH-UBND ngày 27/01/2022 của UBND tỉnh về việc theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 trên địa bàn tỉnh Hà, Thanh tra tỉnh ban hành Kế hoạch số 11/KH-TTr ngày 18/02/2022 về việc theo dõi thi hành pháp luật năm 2022; Thanh tra tỉnh ban hành Kế hoạch số 134/KH-TTr ngày 30/12/2021 về kiểm soát thủ tục hành chính của Thanh tra tỉnh năm 2022; Kiểm soát thủ tục hành chính mới ban hành thuộc lĩnh vực thanh tra và giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; Kế hoạch số 133/KH-TTr ngày 29/12/2021 về tự kiểm tra, kiểm tra, rà soát và hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật năm 2022.

Chỉ đạo các phòng Nghiệp vụ và Văn phòng tự kiểm tra việc thực hiện các thủ tục hành chính theo nhiệm vụ được phân công.

Thanh tra tỉnh tham mưu UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 05/8/2022 về tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh Hà Nam. Thanh tra tỉnh có Kế hoạch số 37/KH-TTr ngày 30/8/2022 về triển khai thực hiện Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 05/8/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh. Thanh tra tỉnh phối hợp với Sở Thông tin và truyền thông và các đơn vị liên quan hướng dẫn, thực hiện hiệu quả việc cập nhật phần mềm dữ liệu và Hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh, đáp ứng yêu cầu chỉ đạo điều hành của UBND tỉnh. UBND thành phố, thị xã, huyện, các sở ban, ngành đã xây dựng kế hoạch thực hiện Chỉ thị số 04/CT-UBND gửi về Thanh tra tỉnh theo dõi, tổng hợp.

Thực hiện văn bản số 2105/UBND-NC ngày 10/8/2022 về việc thực hiện Kết luận của đồng chí Bí thư Tỉnh ủy tại Hội nghị tiếp công dân ngày 26/7/2022, Thanh tra tỉnh đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Kế hoạch,

thành lập các Đoàn thanh tra liên ngành để thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố và Chủ tịch UBND các xã, phường thị trấn trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân (theo hướng thanh tra 1/3 số xã, phường, thị trấn của mỗi huyện, thị xã, thành phố). Ngày 19/10/2022, Thanh tra tỉnh đã có Văn bản số 585/TTr hướng dẫn thanh tra diện rộng thanh tra trách nhiệm về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo gửi đến các UBND các huyện, thị xã, thành phố.

e, Xử lý kết quả theo dõi thi hành pháp luật

Trong quá trình thực thi nhiệm vụ, ngày 02/3/2022 Thanh tra tỉnh có Báo cáo số 44/BC-TTr tổng hợp các kiến nghị sửa đổi, bổ sung về cơ chế, chính sách các văn bản quy phạm pháp luật qua công tác thanh tra hành chính gửi UBND tỉnh.

Ngày 20/9/2022, Thanh tra tỉnh có Văn bản số 520/TTr về việc rà soát điều chỉnh, bổ sung, thay thế các cơ chế, chính sách đã ban hành gửi UBND tỉnh.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của cơ quan để tăng cường việc công khai, minh bạch về cơ chế chính sách; tạo điều kiện hỗ trợ tổ chức, cá nhân tìm hiểu, thực hiện các thủ tục hành chính.

* Cơ quan Thanh tra tỉnh không có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính theo Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012 nên chỉ lồng ghép vào chương trình giám sát, theo dõi việc thực hiện nhiệm vụ thanh tra của các sở ban, ngành.

II. TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT THEO NGÀNH

1. Tình hình tổ chức triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật

1.1. Về tổ chức triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Công tác triển khai thi hành văn bản pháp luật luôn được Lãnh đạo cơ quan tâm quán triệt, triển khai thực hiện. Các văn bản được ban hành đều đúng thẩm quyền, đúng quy định, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước của Thanh tra tỉnh.

1.2. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết văn bản QPPL

a) Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết

Trong năm 2022, Tham mưu UBND tỉnh ban hành 01 Quyết định số 1361/QĐ-UBND ngày 11/7/2022 về việc công bố danh mục thủ tục hành chính được thay thế trong lĩnh vực tiếp công dân, xử lý đơn và giải quyết khiếu nại thuộc phạm vi chức năng quản lý của Thanh tra tỉnh Hà Nam.

Công bố Quyết định số 193/QĐ-TTCTP ngày 20/5/2022 của Thanh tra Chính phủ về việc công bố thủ tục hành chính được thay thế trong lĩnh vực tiếp công dân thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Quyết định số 194/QĐ-TTCTP ngày 20/5/2022 của Thanh tra Chính phủ về việc công bố thủ tục hành chính được thay thế trong lĩnh vực xử lý đơn thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ trên cổng thông tin điện tử của cơ quan.

Ban hành Văn bản số 338/TTr ngày 23/6/2022 về việc công bố thủ tục hành chính được thay thế trong lĩnh vực xử lý đơn thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Thanh tra Chính phủ; Văn bản số 338/TTr ngày 23/6/2022 về việc công bố thủ tục hành chính được thay thế trong lĩnh vực tiếp công dân thuộc phạm vi quản lý nhà

nước của Thanh tra Chính phủ. Thanh tra tỉnh đề nghị Giám đốc các sở ngành thuộc tỉnh; Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố (thông báo đến các UBND xã, phường, thị trấn); các phòng Nghiệp vụ thuộc Thanh tra tỉnh thực hiện giải quyết khiếu nại theo đúng trình tự thủ tục hành chính được quy định tại Quyết định số 193/QĐ-TTTP ngày 20/5/2022 và Quyết định số 194/QĐ-TTTP ngày 20/5/2022 của Thanh tra Chính phủ.

Tham mưu UBND tỉnh ban hành Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 05/8/2022 về tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản số 2512/VPUB-NC ngày 19/10/2021 về triển khai các Thông tư của Tổng thanh tra Chính phủ về quy định quy trình nghiệp vụ về công tác thanh tra, tiếp công dân, khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng Thanh tra tỉnh có văn bản số 589/TTr ngày 19/10/2021 triển khai thực hiện các thông tư Hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ năm 2021 để thống nhất triển khai thực hiện, đảm bảo đúng quy định của Pháp luật. Chi tiết văn bản được đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của Thanh tra tỉnh Hà Nam

b) Tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của văn bản quy định chi tiết

Trên cơ sở rà soát, đánh giá tính khả thi của các văn bản do Thanh tra tỉnh tham mưu trình HĐND, UBND tỉnh ban hành đều đảm bảo phù hợp quy định của pháp luật. Nội dung các văn bản đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống văn bản pháp luật. Kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện ngay sau khi có văn bản chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ, UBND tỉnh đến các đơn vị đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ, khả thi của các văn bản QPPL.

c) Đánh giá chung về tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết

Căn cứ tình hình thay đổi cơ chế, chính sách theo hệ thống văn bản pháp luật, Thanh tra tỉnh thường xuyên rà soát, tham mưu kịp thời HĐND, UBND tỉnh ban hành kịp thời các văn bản hướng dẫn chi tiết thuộc chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền của cơ quan Thanh tra tỉnh.

2. Tình hình bảo đảm điều kiện cho thi hành pháp luật

2.1. Kết quả theo dõi tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn pháp luật

Thanh tra tỉnh cử cán bộ, công chức tham gia đầy đủ các lớp tập huấn về pháp luật, đào tạo kỹ năng chuyên ngành do các cơ quan, đơn vị khác tổ chức theo các hình thức phù hợp. Công tác tập huấn pháp luật do các cơ quan, đơn vị tổ chức trong năm 2021 được thực hiện theo nội dung, hình thức, thời gian và chương trình phù hợp trong thời gian giãn cách do dịch bệnh Covid 19, góp phần tuyên truyền những quy định pháp luật mới cho từng đối tượng tham gia. Công tác tập huấn pháp luật đã giúp cho cán bộ, công chức trang bị thêm kiến thức, kỹ năng nghiệp vụ trong thực hiện nhiệm vụ, góp phần nâng cao chất lượng, hiệu quả trong công tác tham mưu, tổ chức triển khai nhiệm vụ.

2.2. Kết quả theo dõi tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho thi hành pháp luật

Hiện nay, Thanh tra tỉnh chưa bố trí được cán bộ chuyên trách thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, mà chỉ bố trí công chức chuyên môn kiêm

nhiệm nên chưa đạt chuẩn theo quy định.

2.3. Đánh giá chung tình hình bảo đảm các điều kiện cho thi hành pháp luật

Tuyên truyền, phổ biến và quán triệt tới toàn thể cán bộ, đảng viên, công chức, và người lao động: Luật Phổ biến giáo dục pháp luật năm 2012; Chỉ thị số 20-CT/TU, ngày 31/10/2013 của Ban thường vụ Tỉnh uỷ về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp uỷ đảng đối với công tác phổ biến giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 705/QĐ-TTg ngày 25/5/2017 về Chương trình phổ biến giáo dục pháp luật giai đoạn 2017-2021; Kế hoạch số 1966/KH-UBND, ngày 17/7/2018 về việc thực hiện Đề án phổ biến giáo dục pháp luật; Chỉ thị số 04/CT-UBND, ngày 05/8/2020 về tiếp tục đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả công tác phổ biến giáo dục pháp luật trên địa bàn tỉnh Hà Nam...

Thường xuyên cập nhật và đăng tải các văn bản pháp luật có liên quan lên Website của cơ quan nhằm giúp cho cán bộ, đảng viên, công chức và người lao động trong cơ quan cập nhật kiến thức pháp luật, nâng cao nhận thức và ý thức chấp hành; tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phổ biến giáo dục pháp luật góp phần xây dựng tổ chức đảng, cơ quan trong sạch, vững mạnh, đáp ứng các yêu cầu, nhiệm vụ trong tình hình mới.

Qua việc tuyên truyền, phổ biến, quán triệt và triển khai thực hiện các văn bản của trung ương, của tỉnh, nhận thức của cán bộ, công chức, người lao động về công tác phổ biến giáo dục pháp luật ngày càng được nâng cao.

Kịp thời cập nhật, phổ biến nội dung các văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực như: Luật Thanh tra, Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật phòng, chống tham nhũng... và các nghị định thông tư hướng dẫn thực hiện luật. Căn cứ các văn bản luật, nghị định, thông tư Thanh tra tỉnh đã tham mưu ban hành các văn bản quy phạm, các văn bản phục vụ hoạt động quản lý, điều hành lĩnh vực thanh tra, xử lý đơn thư, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh, phù hợp với tình hình địa phương.

Công tác phổ biến, giáo dục pháp luật đã được lãnh đạo cơ quan quan tâm triển khai. Các nội dung, mục đích phù hợp đã góp phần nâng cao trình độ, nhận thức cho từng nhóm đối tượng được đào tạo, tuyên truyền.

3. Tình hình tuân thủ pháp luật

Thanh tra tỉnh không có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính theo Luật xử phạt vi phạm hành chính năm 2012.

Thanh tra tỉnh ban hành các văn bản QPPL kịp thời, tạo hành lang pháp lý để các đơn vị thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Việc tuân thủ pháp luật của cán bộ, công chức, người lao động đã có nhiều chuyển biến, ý thức chấp hành pháp luật đã được nâng lên. Các quy trình, trình tự thực hiện về hoạt động xây dựng văn bản QPPL được quan tâm và thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Qua các cuộc thanh tra, kiểm tra đã hướng dẫn những quy định mới, hạn chế kịp thời những vi phạm.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU VÀ ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Phương hướng, giải pháp chủ yếu

1.1. Phương hướng

- Tiếp tục chỉ đạo, đôn đốc các phòng Nghiệp vụ và Văn phòng trong việc thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tại đơn vị theo nhiệm vụ được giao.

- Thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật của cơ quan trong thời gian tới bám sát Kế hoạch của UBND tỉnh.

1.2. Giải pháp chủ yếu

- Tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo của Cấp ủy, Lãnh đạo Thanh tra tỉnh đối với công tác xây dựng các văn bản QPPL, các văn bản thi hành pháp luật và giám sát thi hành pháp luật.

- Nâng cao trách nhiệm và hiệu quả trong công tác phối hợp giữa cơ quan, đơn vị trong công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Kịp thời phát hiện những cơ chế chính sách, chế độ, định mức không phù hợp.

- Chủ động xây dựng, triển khai Kế hoạch theo dõi thi hành pháp luật trên cơ sở bám sát nội dung Kế hoạch của cấp trên.

- Đào tạo, bố trí sắp xếp cán bộ có năng lực, kinh nghiệm làm công tác Pháp chế.

2. Đề xuất, kiến nghị

- Tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Hướng dẫn xây dựng Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật hàng năm phù hợp tình hình thực tế tại các cơ quan chưa có biên chế làm công tác Pháp chế.

Trên đây theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2022 của Thanh tra tỉnh trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, TTr.

**KT. CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Nguyễn Huy Đông