

Kính gửi:

- Giám đốc các Sở, ban, ngành;
- Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Chánh thanh tra các huyện, thành phố, thị xã; Chánh thanh tra các Sở, ban, ngành;
- Trưởng phòng các phòng Nghiệp vụ của Thanh tra tỉnh.

Thực hiện Văn bản số 878/TTCP-KHTH ngày 10/6/2022 của Thanh tra Chính phủ về việc đề xuất định hướng xây dựng kế hoạch thanh tra năm 2023 và sự chỉ đạo của UBND tỉnh về việc xây dựng kế hoạch thanh tra hàng năm; Thanh tra tỉnh hướng dẫn các đơn vị xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2023 như sau:

### **I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU**

**1.** Triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của Luật Thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nội dung thanh tra tập trung vào việc thực hiện chính sách, pháp luật của các cấp, các ngành, gắn với mục tiêu, giải pháp về phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 và các năm tiếp theo. Hoạt động thanh tra có trọng tâm, trọng điểm, ngắn gọn, có thanh tra chuyên đề diện rộng (*nếu thấy cần thiết*), bám sát chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền thanh tra và sự chỉ đạo của Bộ ngành Trung ương và Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; gắn công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, công tác phòng, chống tham nhũng và việc thực thi chính sách pháp luật trên các lĩnh vực ở các địa phương; Phát hiện, chấn chỉnh, kiến nghị sửa đổi những sơ hở, bất cập trong công tác quản lý và xử lý kịp thời các vi phạm pháp luật; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước, công tác cải cách hành chính, phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

**2.** Thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết của Quốc hội, chỉ đạo của Chính phủ về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, trong đó triển khai thực hiện tốt Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và các văn bản hướng dẫn thi hành; tiếp tục rà soát và giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài; thực hiện tốt công tác tiếp dân, xử lý đơn thư mới phát sinh, góp phần ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội.

**3.** Triển khai có hiệu quả Chương trình hành động của Chính phủ về phòng, chống tham nhũng. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng; tăng cường thanh tra, phát hiện, xử lý tham nhũng; kiên quyết, kiên trì, quyết tâm thực hiện mục tiêu ngăn chặn, từng bước đẩy lùi tham nhũng.

**4.** Tăng cường thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về các lĩnh vực này. Đẩy mạnh công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết

luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra, quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng.

## **II. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU**

### **1. Công tác thanh tra**

Các cơ quan thanh tra xây dựng kế hoạch thanh tra năm 2023 theo hướng tăng cường thanh tra trách nhiệm công tác quản lý nhà nước của các cấp, các ngành trên lĩnh vực quản lý; tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra việc xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra, trọng tâm là chất lượng kết luận, kiến nghị và kết quả thực hiện, đồng thời thúc đẩy và nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác cải cách hành chính, phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

#### ***1.1 Thanh tra tỉnh, Thanh tra các huyện, thành phố, thị xã***

Tăng cường thanh tra trách nhiệm về quản lý nhà nước của các sở, ban, ngành cấp tỉnh, UBND các huyện, thành phố, thị xã; các phòng ban trực thuộc UBND huyện, thành phố, thị xã và UBND các xã, phường, thị trấn, tập trung vào các nội dung: Thực hiện nhiệm vụ, công vụ, công tác quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai; quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản; đền bù giải phóng mặt bằng; quản lý đầu tư xây dựng; tài chính ngân sách, đầu tư mua sắm công:

- Thanh tra trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ trong hoạt động công vụ của cán bộ, công chức.
- Thanh tra công tác quản lý và sử dụng đất đai.
- Thanh tra công tác quản lý và sử dụng ngân sách xã, các trường học trên địa bàn tỉnh.
- Thanh tra các chương trình, đề án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, tập trung sử dụng nguồn vốn trái phiếu chính phủ, vốn chương trình mục tiêu quốc gia, nguồn vốn ngân sách lớn, việc chấp hành các quy định về quản lý, thực hiện dự án theo quy định của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư công.
- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại các sở, UBND các huyện, thành phố, thị xã, các phòng ban trực thuộc UBND huyện, thành phố, thị xã và UBND các xã, phường, thị trấn.
- Thanh tra chuyên đề diện rộng theo hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ.
- Thanh tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật, thanh tra các vụ việc Chủ tịch UBND cùng cấp giao.
- Thanh tra tỉnh có kế hoạch thanh tra lại các kết luận của thanh tra sở, thanh tra huyện khi có đủ cơ sở theo quy định của Luật Thanh tra năm 2010; kiểm tra việc xây dựng, thực hiện kế hoạch thanh tra và xử lý sau thanh tra tại các Sở và UBND các huyện, thành phố, thị xã.

#### ***1.2 Thanh tra Sở, ngành***

- Thanh tra công tác quản lý nhà nước và việc chấp hành chính sách pháp luật của các cơ quan, đơn vị trực thuộc.
- Tiếp tục đẩy mạnh thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về chuyên ngành, quy định về chuyên môn - kỹ thuật, quy trình, quy định quản lý của

ngành, lĩnh vực của cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc phạm vi quản lý nhà nước của ngành, lĩnh vực phụ trách.

- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại các đơn vị trực thuộc. Đồng thời Thanh tra các đơn vị cần tăng cường theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra; triển khai kịp thời các cuộc thanh tra do Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước giao; chủ động nắm tình hình, phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật để phục vụ cho công tác thanh tra đột xuất; thanh tra các vụ việc Giám đốc Sở hoặc Chủ tịch UBND tỉnh giao.

## **2. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo**

- Thực hiện tốt Chỉ thị 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị; Quyết định 1849/QĐ-TTg ngày 27/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 363/KH-TTTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ; Chỉ thị số 25/CT-TU ngày 29 tháng 7 năm 2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại tố cáo; Chỉ thị số 01-CT/TU ngày 01/12/2020 của Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Kế hoạch 1478/KH-UBND ngày 29 tháng 8 năm 2014 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Chỉ thị 25/CT-TU; Kế hoạch số 911/KH-UBND ngày 16/4/2018 về đối thoại của người đứng đầu Ủy ban nhân dân tỉnh với nhân dân trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Văn bản số 633/UBND-NC ngày 13/3/2020 của UBND tỉnh về việc chỉ đạo tập trung giải quyết các vụ việc đông người, phức tạp kéo dài trên địa bàn tỉnh; Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 05/8/2022 về tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại tố cáo trên địa bàn tỉnh Hà Nam.

- Tạo điều kiện thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp thực hiện quyền khiếu nại, tố cáo, nhất là trong việc khiếu nại, tố cáo các hành vi tham nhũng, sách nhiễu, thiếu trách nhiệm trong giải quyết công việc, gây khó khăn cho doanh nghiệp.

- Tập trung giải quyết có chất lượng các vụ việc khiếu nại, tố cáo, phấn đấu đạt tỷ lệ trên 85-90% đối với các vụ việc mới phát sinh; chú trọng việc tổ chức thi hành quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật, phấn đấu đạt tỷ lệ trên 80%.

- Tiếp tục kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch số 363/KH-TTTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ, mục tiêu là giảm khiếu nại, bức xúc, kéo dài, đoàn đông người.

- Thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo; giải quyết kịp thời, đúng pháp luật các khiếu nại, tố cáo của công dân.

- Tăng cường đôn đốc, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện pháp luật về tiếp dân, khiếu nại, tố cáo và công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo để nâng cao hiểu biết pháp luật về khiếu nại, tố cáo của cán bộ, nhân dân (tập trung ở khu vực xã, phường, thị trấn).

- Chú trọng việc tổ chức thi hành, kiểm tra, đôn đốc việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, việc xử lý đơn thư, các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận xử lý tố cáo có hiệu lực pháp luật.

## **3. Công tác phòng, chống tham nhũng**

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục, pháp luật về PCTN và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Thanh tra trách nhiệm thủ trưởng các cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Kế khai tài sản thu nhập và kiểm soát bản kê khai tài sản thu nhập theo quy định của Luật PCTN năm 2018. Thực hiện tốt Kế hoạch số 2611/KH-UBND ngày 30/8/2019 để triển khai thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ, Công điện 724/CD-TTg ngày 06/9/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng trong hoạt động công vụ; Chương trình 03/CTr-UBND ngày 08/01/2021 của UBND tỉnh về công tác PCTN nhiệm kỳ 2020-2025, Kế hoạch 111/KH-UBND ngày 18/7/2022 của UBND tỉnh về nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực trên địa bàn tỉnh, ...

#### **4. Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra**

- Thực hiện tốt Thông tư 01/2013/TT-TTCP ngày 12 tháng 3 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ về hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra; Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27 tháng 3 năm 2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra.

- Rà soát, kiểm tra việc thực hiện các kết luận thanh, kiểm tra của Thanh tra Chính phủ trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát hoạt động của các Đoàn thanh tra theo quy định của pháp luật.

- Đôn đốc việc thực hiện kết luận, kiến nghị giải quyết triệt để trên 90% các nội dung kiến nghị theo các kết luận thanh tra.

### **III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Giám đốc các sở, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã căn cứ hướng dẫn này và tình hình thực tế của sở, ngành, địa phương, chỉ đạo cơ quan Thanh tra cùng cấp xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2023, xem xét phê duyệt Kế hoạch thanh tra theo quy định pháp luật về thanh tra sau khi đã thống nhất xử lý chồng chéo với Thanh tra tỉnh.

2. Thanh tra các sở, ngành, huyện, thành phố, thị xã căn cứ các quy định của pháp luật, nội dung hướng dẫn và yêu cầu quản lý nhà nước, quản lý kinh tế xã hội của đơn vị, địa phương để xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2023 trình thủ trưởng cơ quan cùng cấp phê duyệt, cụ thể:

- Kế hoạch thanh tra phải theo đúng định hướng chương trình thanh tra, đúng thẩm quyền pháp luật quy định và văn bản hướng dẫn xây dựng kế hoạch thanh tra của cơ quan thanh tra cấp trên. Nội dung thanh tra phải giới hạn trong phạm vi quản lý nhà nước của đơn vị. Số cuộc thanh tra, kiểm tra đối với các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng và bức xúc trong dư luận không thấp hơn 50% tổng số cuộc thanh tra, kiểm tra. Các đơn vị phải chủ động xây dựng kế hoạch ngay từ đầu năm, hạn chế xây dựng kế hoạch bổ sung. Trường hợp thanh tra đột xuất phải nêu rõ căn cứ, cơ sở để xác định các dấu hiệu vi phạm pháp luật, báo cáo UBND tỉnh (*thông*

qua Thanh tra tỉnh) để xem xét, quyết định. Căn cứ vào chức năng nhiệm vụ về quản lý nhà nước của ngành, dựa trên đánh giá phân loại về việc thực hiện các quy định của pháp luật của các doanh nghiệp (*loại tốt, loại khá, loại trung bình,...*) để xem xét giảm số lượng, số lần thanh, kiểm tra doanh nghiệp được thanh, kiểm tra.

- Chủ động phối hợp xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra, chú trọng phối hợp xây dựng các đoàn thanh, kiểm tra liên ngành trong phạm vi các đơn vị có chức năng thanh tra, kiểm tra thuộc sở, ngành, gửi dự thảo kế hoạch thanh tra về Thanh tra tỉnh để điều phối, xử lý chồng chéo (đảm bảo không có sự chồng chéo với kế hoạch thanh tra, kiểm tra của thanh tra bộ, ngành trung ương).

Trong quá trình xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra các sở, ngành, huyện, thành phố chủ động nắm bắt, phối hợp, trao đổi, thống nhất với các đơn vị; ngành dọc cấp trên, Kiểm toán Nhà nước để tránh chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm toán ngay từ khi xây dựng dự thảo kế hoạch; Đề xuất với bộ, ngành gồm các tổng cục, cục thuộc bộ liên ngành thanh tra đối với các doanh nghiệp; thực hiện nghiêm túc Chỉ thị 20/CT-TTg ngày 17/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ, Kế hoạch 2194/KH-UBND ngày 07/8/2017 của UBND tỉnh thực hiện Chỉ thị 20/CT-TTg về chấn chỉnh hoạt động thanh tra, kiểm tra đối với doanh nghiệp, Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 30/7/2018 của UBND tỉnh về nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra và xử lý sau thanh tra trên địa bàn tỉnh.

- Khi xây dựng dự thảo kế hoạch thanh tra phải xác định rõ đối tượng, phạm vi, nội dung, thời gian thanh tra, kiểm tra và đảm bảo đầy đủ các tiêu chí đã hướng dẫn trong phụ lục gửi kèm để rà soát, xử lý chồng chéo, trùng lặp.

3. Dự thảo Chương trình công tác thanh tra sau khi được Thanh tra tỉnh xử lý trùng lặp, chồng chéo, Thanh tra các sở, ban, ngành, huyện, thành phố, thị xã xây dựng kế hoạch thực hiện trình thủ trưởng cùng cấp phê duyệt. Kế hoạch thanh tra sau khi được phê duyệt gửi về Thanh tra tỉnh để kiểm tra, giám sát việc thực hiện chương trình thanh tra và xử lý chồng chéo.

- Đối với các Sở ngành có các đơn vị thanh tra, kiểm tra chuyên ngành trực thuộc Sở, ngành thì căn cứ vào chức năng nhiệm vụ của đơn vị mình Thanh tra Sở, ngành chịu trách nhiệm là đầu mối hướng dẫn, thống nhất với các đơn vị trực thuộc tổng hợp chung Kế hoạch thanh tra, kiểm tra của Sở ngành mình.

- Kế hoạch thanh tra ngay sau khi được phê duyệt phải được thông báo công khai đến đối tượng thanh tra, các đơn vị, tổ chức có liên quan theo quy định tại Khoản 5, Điều 36 Luật Thanh tra; đối với các đối tượng cùng thanh tra, kiểm tra, việc thông báo do đơn vị chủ trì chịu trách nhiệm (theo phụ lục gửi kèm).

4. Các sở, ngành, đơn vị và UBND các huyện, thị xã, thành phố phối hợp chặt chẽ trong quá trình thanh tra, kiểm tra doanh nghiệp, không gây những phiền hà cho doanh nghiệp; hạn chế thanh, kiểm tra liên ngành (chỉ thực hiện thanh, kiểm tra liên ngành trong trường hợp cần thiết), tránh việc thanh, kiểm tra tại doanh nghiệp nhiều lần. Thủ trưởng các đơn vị phải hoàn toàn chịu trách nhiệm trong trường hợp để xảy ra trùng lặp, chồng chéo, hoặc không phối hợp chặt chẽ trong việc thực hiện thanh, kiểm tra.

**Lưu ý:**

**Các đơn vị tiếp tục phối hợp với Thanh tra tỉnh thực hiện việc xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2023 trên phần mềm Quản lý công tác thanh tra, đồng thời gửi dự thảo Kế hoạch thanh tra về Thanh tra tỉnh để theo dõi.**

**Phần mềm Quản lý công tác thanh tra sẽ không tổng hợp Chương trình thanh tra đối với các đơn vị xây dựng dự thảo kế hoạch thanh tra không xác định rõ đối tượng, nội dung, phạm vi thanh tra, thiếu hoặc có sai lệch các tiêu chí đã nêu trong phụ lục và gửi không đúng thời hạn (trường hợp đối tượng thanh tra là doanh nghiệp phải ghi đầy đủ tên, mã số thuế, địa chỉ theo giấy đăng ký kinh doanh của doanh nghiệp và nhập đủ thông tin trên phụ lục chi tiết về đối tượng được thanh tra, tránh trường hợp nhập thiếu gây ra sai sót khi xử lý chồng chéo, trùng lặp).**

Đề nghị các đơn vị khẩn trương xây dựng Dự thảo Kế hoạch thanh tra năm 2023 và gửi về Thanh tra tỉnh **trước ngày 20/10/2022** để Thanh tra tỉnh tổng hợp, xử lý, báo cáo UBND tỉnh./.

***Nơi nhận:***

- Như kính gửi;
- Thanh tra Chính phủ;
- UBND tỉnh; (đề b/c)
- Chánh Thanh tra tỉnh; Các Phó Chánh thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, NVL.

**CHÁNH THANH TRA**

**Lê Minh Đức**