

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Công trình xây dựng Trường mầm non trung tâm**  
**xã Hoàng Tây, huyện Kim Bảng**

Căn cứ Luật Thanh tra ngày 15 tháng 11 năm 2010;

Căn cứ Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22 tháng 9 năm 2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra;

Thực hiện Chương trình công tác thanh tra năm 2017 đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt;

Thực hiện Quyết định thanh tra số 04/QĐ-TTr ngày 10/2/2017 của Chánh thanh tra tỉnh Hà Nam về việc thanh tra công trình: Trường mầm non trung tâm xã Hoàng Tây, huyện Kim Bảng.

Xét báo cáo kết quả thanh tra số 02/BC-ĐTTr ngày 28/3/2017 của Đoàn thanh tra.

Kết luận thanh tra như sau:

**A. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH:**

Công trình Trường mầm non trung tâm xã Hoàng Tây được chia thành hai giai đoạn: Giai đoạn 1 xây dựng công trình nhà lớp học 2 tầng, 8 phòng và giai đoạn 2 xây dựng nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ. Công trình được đầu tư xây dựng nhằm đáp ứng yêu cầu cơ sở vật chất phục vụ cho việc dạy và học của nhà trường và con em trong vùng.

**B. KẾT QUẢ THANH TRA**

**I. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư:**

Trường mầm non trung tâm xã Hoàng Tây được Sở Kế hoạch đầu tư và UBND huyện Kim Bảng chấp thuận chủ trương cho phép UBND xã Hoàng Tây thực hiện đầu tư xây dựng gồm : Nhà lớp học 2 tầng, 8 phòng; nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ.

**II. Giai đoạn thực hiện đầu tư:**

**1. Công tác lập, thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật thiết kế bản vẽ thi công:**

Báo cáo kinh tế kỹ thuật và thiết kế bản vẽ thi công hai giai đoạn của công trình do Công ty cổ phần tư vấn Handic – đầu tư và phát triển nhà Nam Hà Nội lập; phòng Công thương huyện thẩm định và UBND huyện Kim Bảng ra quyết định phê duyệt tại các quyết định: Quyết định số 3543/QĐ-UBND ngày 24/6/2015 phê duyệt giai đoạn 1 xây dựng nhà lớp học 2 tầng, 8 phòng; Quyết định số 2698/QĐ-UBND ngày 31/3/2016 phê duyệt giai đoạn 2 nhà hiệu bộ, các phòng chức năng, Quyết định số



7890/QĐ-UBND ngày 10/11/2016 phê duyệt điều chỉnh cơ cấu tổng mức đầu tư xây dựng công trình Nhà hiệu bộ, các phòng chức năng 2 tầng 10 phòng và các hạng mục phụ trợ với các nội dung:

- Tên công trình giai đoạn 1: Nhà lớp học 2 tầng, 8 phòng.
- Tên công trình giai đoạn 2: Nhà hiệu bộ, các phòng chức năng ( 2 tầng 10 phòng) và các hạng mục phụ trợ.
- Chủ đầu tư: UBND xã Hoàng Tây.
- Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước hỗ trợ, ngân sách xã và nguồn vốn khác.
- Thời gian thực hiện giai đoạn 1: Quý III năm 2015 đến Quý II năm 2016.
- Thời gian thực hiện giai đoạn 2: năm 2016 - 2017.
- Hình thức thực hiện dự án: Thuê tư vấn quản lý và điều hành dự án.
- Tổng mức đầu tư giai đoạn 1: 6.857.135.000 đồng, trong đó : ( Chi phí xây dựng : 6.198.191.000 đồng; chi phí QLDA: 154.893.000 đồng; chi phí tư vấn đầu tư xây dựng : 431.051.000 đồng; chi phí khác: 73.000.000 đồng).
- Tổng mức đầu tư giai đoạn 2: 5.472.759.000 đồng, trong đó: (Chi phí xây dựng: 4.851.361.000 đồng; chi phí QLDA: 116.444.000 đồng; chi phí tư vấn đầu tư xây dựng: 290.879.000 đồng; chi phí khác: 63.108.000 đồng; dự phòng: 150.967.000 đồng).

Trong quá trình thẩm định, đơn vị thẩm định không phát hiện và loại trừ khối lượng đơn vị tư vấn thiết kế tính dự toán lớn hơn thiết kế tổng cộng: 29.973.351 đồng, trong đó :

- Công trình nhà 2 tầng 8 phòng tổng cộng giá trị : 21.786.430 đồng của các hạng mục công việc cốt thép sàn D8: 0,19 tấn x 20.266.055 đồng/tấn = 3.850.550 đồng; cốt thép móng D12 và D14: 0,4279 tấn x 19.768.867 đồng/tấn = 8.459.098 đồng; cốt thép dầm D14: 0,0161 tấn x 20.167.921 đồng/ tấn = 324.703 đồng; xây tường gạch chỉ tường thẳng chiều dày  $\leq 33$ cm chưa trừ bê tông lanh tô chiếm chỗ giá trị:  $6,3695 \text{ m}^3 \times 1.436.860 \text{ đồng/m}^3 = 9.152.079 \text{ đồng}$ .

- Công trình nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ giá trị :  $4,5442 \text{ m}^3 \times 1.801.620 \text{ đ/m}^3 = 8.186.921 \text{ đồng}$  của hạng mục công việc xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày  $\leq 33$ cm chưa trừ lanh tô chiếm chỗ.

## **2. Công tác lựa chọn nhà thầu và thi công xây lắp:**

Kế hoạch đấu thầu của các gói thầu xây dựng đã được UBND huyện Kim Bảng phê duyệt tại các quyết định: Quyết định số 3543/QĐ-UBND ngày 24/6/2015 phê duyệt kế hoạch đấu thầu nhà lớp học 2 tầng, 8 phòng học; Quyết định số 2698/QĐ-UBND ngày 31/3/2016 phê duyệt kế hoạch đấu thầu nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ.

UBND xã Hoàng Tây đã ra các quyết định chỉ định các đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, tư vấn quản lý dự án và đã ký các hợp đồng kinh tế với các đơn vị để thực hiện hai công trình trên.

Ngày 20/8/2015 UBND xã Hoàng Tây đã ra quyết định số 20/QĐ-UBND phê duyệt kết quả trúng thầu gói thầu xây lắp “ toàn bộ phần xây dựng nhà lớp học 2 tầng, 8

phòng” đơn vị trúng thầu Công ty TNHH Hoàng Khải là đơn vị trúng thầu với giá trị gói thầu: 6.195.930.000 đồng, hình thức hợp đồng trọn gói, thời gian thực hiện 210 ngày

Ngày 22/6/2016 UBND xã Hoàng Tây đã ra quyết định số 57/QĐ-UBND phê duyệt kết quả trúng thầu gói thầu xây lắp “ toàn bộ phần xây dựng nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ” đơn vị trúng thầu Công ty TNHH Hoàng Khải là đơn vị trúng thầu với giá trị gói thầu: 4.739.464.000 đồng, hình thức hợp đồng trọn gói, thời gian thực hiện 210 ngày, giá trị hợp đồng sau điều chỉnh là 4.848.464.000 đồng.

Trong quá trình thi công đơn vị thi công cơ bản thực hiện theo trình tự trong xây dựng cơ bản có đầy đủ nhật ký thi công, biên bản lấy mẫu thí nghiệm vật liệu, kết quả thí nghiệm vật liệu, báo cáo kết quả thí nghiệm, biên bản nghiệm thu các hạng mục công trình.

Đến thời điểm kiểm tra công trình đã hoàn thành bàn giao cho chủ đầu tư đưa vào khai thác sử dụng.

### **3. Công tác nghiệm thu, thanh quyết toán công trình:**

Trong quá trình nghiệm thu chủ đầu tư đã nghiệm thu thanh toán cho đơn vị thi công theo quy định tại Nghị định 46/2015/NĐ-CP ngày 12/05/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng và Thông tư số 08/2011/TT-BTC ngày 18 tháng 01 năm 2016 của Bộ Tài chính về quy định về quản lý, thanh toán vốn đầu tư và vốn sự nghiệp có tính chất đầu tư thuộc nguồn ngân sách nhà nước.

Tổng cộng giá trị nghiệm thu của hai giai đoạn : 12.027.418.000 đồng, trong đó ( chi phí xây lắp : 11.015.559.000 đồng; chi phí quản lý dự án: 271.337.000 đồng; chi phí tư vấn : 720.141.000 đồng; chi khác: 20.381.000 đồng) cụ thể:

Giá trị đã thanh toán : 6.075.381.000 đồng, trong đó: (Chi phí xây lắp:5.910.000 đ; chi phí tư vấn: 145.000.000 đ; chi khác : 20.381.000 đ).

Giá trị chưa thanh toán: 5.952.037.000 đồng, trong đó: (Chi phí xây lắp:5.105.559.000 đ; chi phí quản lý dự án: 271.337.000đồng; chi phí tư vấn: 575.141.000 đ).

Công trình đã hoàn thành đưa vào sử dụng nhưng đến nay do thiếu vốn nên công trình chưa thanh toán cho các đơn vị.

Hiện tại hai công trình chưa quyết toán vốn đầu tư hoàn thành.

## **C. KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ**

### **I. Kết luận:**

#### **1. Ưu điểm:**

Hồ sơ pháp lý của dự án cơ bản đảm bảo theo trình tự của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18 tháng 6 năm 2015 của Chính phủ về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình. Công tác quản lý chi phí đầu tư xây dựng đảm bảo theo Nghị định số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 của Chính phủ và Thông tư số 06/2016/TT-BXD ngày 10/3/2016 của Bộ Xây dựng về hướng dẫn lập và quản lý chi phí đầu tư



xây dựng công trình. Công tác đấu thầu, chỉ định thầu được thực hiện đúng theo quy định của Luật đấu thầu số 43/2013/QH13 ngày 26/11/2013 của Quốc hội, Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ. Công tác quản lý chất lượng công trình thực hiện theo quy định của Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/05/2015 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình.

Công tác quản lý điều hành dự án và giám sát kỹ thuật thi công, chủ đầu tư đã ký hợp đồng với đơn vị đủ tư cách pháp nhân thực hiện đảm bảo theo quy định. Dự án hoàn thành đáp ứng nhu cầu sử dụng, phát huy hiệu quả vốn đầu tư.

## 2. Tồn tại:

Công trình đã hoàn thành bàn giao cho chủ đầu tư đưa vào khai thác sử dụng tuy nhiên chủ đầu tư chưa bố trí được vốn để thanh toán cho các đơn vị dẫn đến nợ đọng còn nhiều.

Trong quá trình thẩm định, đơn vị thẩm định không phát hiện và loại trừ khối lượng đơn vị tư vấn thiết kế tính dự toán lớn hơn thiết kế tổng cộng: 29.973.351 đồng, trong đó :

- Công trình nhà 2 tầng 8 phòng tổng cộng giá trị : 21.786.430 đồng của các hạng mục công việc cốt thép sàn D8: 0,19 tấn x 20.266.055 đồng/tấn = 3.850.550 đồng; cốt thép móng D12 và D14: 0,4279 tấn x 19.768.867 đồng/tấn = 8.459.098 đồng; cốt thép dầm D14: 0,0161 tấn x 20.167.921 đồng/ tấn = 324.703 đồng; xây tường gạch chỉ tường thẳng chiều dày  $\leq 33$ cm chưa trừ bê tông lạnh tô chiếm chỗ giá trị:  $6,3695 \text{ m}^3 \times 1.436.860 \text{ đồng/m}^3 = 9.152.079 \text{ đồng}$ .

- Công trình nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ giá trị :  $4,5442 \text{ m}^3 \times 1.801.620 \text{ đ/m}^3 = 8.186.921 \text{ đồng}$  của hạng mục công việc xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày  $\leq 33$ cm chưa trừ lạnh tô chiếm chỗ.

## II. Kiến nghị:

### 1. Đối với UBND huyện Kim Bảng :

Kiểm điểm trách nhiệm phòng Công thương huyện trong quá trình thẩm định đã không phát hiện khối lượng đơn vị tư vấn thiết kế tính dự toán lớn hơn thiết kế tổng cộng: 29.973.351 đồng, trong đó :

- Công trình nhà 2 tầng 8 phòng tổng cộng giá trị : 21.786.430 đồng của các hạng mục công việc cốt thép sàn D8: 0,19 tấn x 20.266.055 đồng/tấn = 3.850.550 đồng; cốt thép móng D12 và D14: 0,4279 tấn x 19.768.867 đồng/tấn = 8.459.098 đồng; cốt thép dầm D14: 0,0161 tấn x 20.167.921 đồng/ tấn = 324.703 đồng; xây tường gạch chỉ tường thẳng chiều dày  $\leq 33$ cm chưa trừ bê tông lạnh tô chiếm chỗ giá trị:  $6,3695 \text{ m}^3 \times 1.436.860 \text{ đồng/m}^3 = 9.152.079 \text{ đồng}$ .

- Công trình nhà hiệu bộ, các phòng chức năng và các hạng mục phụ trợ giá trị :  $4,5442 \text{ m}^3 \times 1.801.620 \text{ đ/m}^3 = 8.186.921 \text{ đồng}$  của hạng mục công việc xây gạch chỉ tường thẳng chiều dày  $\leq 33$ cm chưa trừ lạnh tô chiếm chỗ.

Giảm trừ giá trị xây lắp số tiền 29.973.351 đ của hạng mục như đã nêu trên; đồng thời giảm trừ các chi phí tương ứng khi thực hiện quyết toán công trình xây lắp hoàn thành.

## 2. Đối với UBND xã Hoàng Tây:

Căn cứ vào tình hình thực tế tại địa phương có kế hoạch bố trí vốn thanh toán nợ phải trả cho các đơn vị.

Xem xét trách nhiệm theo các Điều khoản trong Hợp đồng kinh tế đã ký kết với các đơn vị trong quá trình thực hiện đã không phát hiện giá trị dự toán lập thừa so với thiết kế tổng cộng giá trị 29.973.351 đ của các hạng mục như đã nêu trên.

Hoàn thiện các thủ tục đề nghị quyết toán vốn đầu tư xây dựng công trình khi quyết toán giảm trừ giá trị thanh toán gói thầu xây lắp với giá trị 29.973.351 đ và các chi phí tương ứng.

Thực hiện nghiêm túc Kết luận thanh tra, đồng thời báo cáo kết quả thực hiện về Thanh tra tỉnh trước ngày 30/5/2017.

3. Đối với các đơn vị tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, đơn vị thi công và các đơn vị có liên quan thực hiện nghiêm túc các kết luận và kiến nghị của Đoàn thanh tra.

4. Giao Đoàn thanh tra tổ chức công bố kết luận thanh tra theo quy định./.

### Nơi nhận:

- Thanh tra Chính phủ; *Đề*
- UBND tỉnh Hà Nam; *b/c*
- UBND huyện Kim Bảng; (*để phối hợp chỉ đạo thực hiện*)
- UBND xã Hoàng Tây; (*để thực hiện*)
- Công ty TNHH Hoàng Khải (*để thực hiện*);
- Lưu: VT, HS.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Thị Hải Yến