

Kính gửi:

- Giám đốc các Sở, ban, ngành;
- Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã;
- Chánh thanh tra các huyện, thành phố, thị xã; Chánh thanh tra các Sở, ban, ngành;
- Trưởng phòng các phòng Nghiệp vụ của Thanh tra tỉnh.

Thực hiện Văn bản số 1169/TTCP-KHTH ngày 05/6/2024 của Thanh tra Chính phủ về việc đề xuất định hướng xây dựng kế hoạch thanh tra năm 2025 và sự chỉ đạo của UBND tỉnh về việc xây dựng kế hoạch thanh tra hàng năm; Thanh tra tỉnh hướng dẫn các đơn vị xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2025 như sau:

I. MỤC TIÊU, YÊU CẦU

1. Triển khai thực hiện có hiệu quả các quy định của Luật Thanh tra 2022 và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nội dung thanh tra tập trung vào việc thực hiện chính sách, pháp luật của các cấp, các ngành, gắn với mục tiêu, giải pháp về phát triển kinh tế - xã hội năm 2025 và các năm tiếp theo. Hoạt động thanh tra có trọng tâm, trọng điểm, ngắn gọn, có thanh tra chuyên đề diện rộng (*nếu thấy cần thiết*), bám sát chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền thanh tra và sự chỉ đạo của Bộ ngành Trung ương, Thanh tra Chính phủ và Tỉnh ủy, HĐND, UBND tỉnh; gắn công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, công tác phòng, chống tham nhũng và việc thực thi chính sách pháp luật trên các lĩnh vực ở các địa phương; Phát hiện, chấn chỉnh, kiến nghị sửa đổi những sơ hở, bất cập trong công tác quản lý và xử lý kịp thời các vi phạm pháp luật; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước, công tác cải cách hành chính, phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

2. Thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả Nghị quyết của Quốc hội, chỉ đạo của Chính phủ về công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, trong đó triển khai thực hiện tốt Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo và các văn bản hướng dẫn thi hành; tiếp tục rà soát và giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài; thực hiện tốt công tác tiếp dân, xử lý đơn thư mới phát sinh, góp phần ổn định chính trị, phát triển kinh tế - xã hội.

3. Triển khai có hiệu quả Chương trình hành động của Chính phủ về phòng, chống tham nhũng. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật về phòng, chống tham nhũng; thực hiện đồng bộ các giải pháp phòng ngừa tham nhũng; tăng cường thanh tra, phát hiện, xử lý tham nhũng; kiên quyết, kiên trì, quyết tâm thực hiện mục tiêu ngăn chặn, từng bước đẩy lùi tham nhũng.

4. Tăng cường thanh tra trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ về thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng; việc thực hiện công tác quản lý nhà nước về các lĩnh vực này. Đẩy mạnh công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết

luyện, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra, quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo, phòng, chống tham nhũng.

II. NHIỆM VỤ CHỦ YẾU

1. Công tác thanh tra

Các cơ quan thanh tra xây dựng kế hoạch thanh tra năm 2025 theo hướng tăng cường thanh tra trách nhiệm công tác quản lý nhà nước của các cấp, các ngành trên lĩnh vực quản lý; tăng cường theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra; đẩy mạnh thanh tra, kiểm tra việc xây dựng và thực hiện kế hoạch thanh tra, trọng tâm là chất lượng kết luận, kiến nghị và kết quả thực hiện, đồng thời thúc đẩy và nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác cải cách hành chính, phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

1.1 Thanh tra tỉnh, Thanh tra các huyện, thành phố, thị xã

Tăng cường thanh tra trách nhiệm về quản lý nhà nước của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố, thị xã; các phòng ban trực thuộc UBND huyện, thành phố, thị xã và UBND các xã, phường, thị trấn trên địa bàn tỉnh, tập trung vào các nội dung:

- Thanh tra việc thực hiện nhiệm vụ, công vụ của một số Sở; UBND các ngành, huyện, thành phố, thị xã; UBND các xã, phường, thị trấn trong các lĩnh vực: Thực hiện nhiệm vụ, công vụ, công tác quy hoạch, quản lý, sử dụng đất đai; quản lý, khai thác tài nguyên, khoáng sản, môi trường; đền bù giải phóng mặt bằng; quản lý đầu tư xây dựng; tài chính ngân sách, đầu tư mua sắm công, ...

- Kiểm tra, rà soát, xử lý số lợi bất hợp pháp do khai thác khoáng sản ngoài ranh giới mỏ của các doanh nghiệp khai thác khoáng sản trên địa bàn tỉnh theo kết quả đo mỏ tổng thể của tỉnh giai đoạn 01/01/2015 đến 31/5/2021.

- Thanh tra các chương trình, đề án phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn tỉnh, tập trung sử dụng nguồn vốn trái phiếu chính phủ, vốn chương trình mục tiêu quốc gia, nguồn vốn ngân sách lớn, việc chấp hành các quy định về quản lý, thực hiện dự án theo quy định của Luật Đấu thầu, Luật Đầu tư công, Luật Đầu tư, ...

- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại các sở, UBND các huyện, thành phố, các phòng ban trực thuộc UBND huyện, thành phố, thị xã và UBND các xã, phường, thị trấn.

- Thanh tra chuyên đề diện rộng theo hướng dẫn của Thanh tra Chính phủ.

- Thanh tra đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật, thanh tra các vụ việc Chủ tịch UBND cùng cấp giao.

- Thanh tra tình ban hành kế hoạch thanh tra lại các kết luận của thanh tra sở, thanh tra huyện khi có đủ cơ sở theo quy định của Luật Thanh tra năm 2022; kiểm tra việc xây dựng, thực hiện kế hoạch thanh tra đã được phê duyệt và xử lý sau thanh tra tại các Sở, ngành và UBND các huyện, thành phố, thị xã.

1.2 Thanh tra Sở, ngành

- Thanh tra công tác quản lý nhà nước và việc chấp hành chính sách pháp luật của các cơ quan, đơn vị trực thuộc.

- Tiếp tục đẩy mạnh thanh tra việc chấp hành các qui định của pháp luật về chuyên ngành, quy định về chuyên môn - kỹ thuật, quy trình, qui định quản lý của ngành, lĩnh vực của cơ quan, tổ chức, cá nhân thuộc phạm vi quản lý nhà nước của ngành, lĩnh vực phụ trách.

- Thanh tra trách nhiệm thực hiện pháp luật về khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng tại các đơn vị trực thuộc. Đồng thời Thanh tra các đơn vị cần tăng cường theo dõi, kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý sau thanh tra; triển khai kịp thời các cuộc thanh tra do Thủ trưởng cơ quan quản lý nhà nước giao; chủ động nắm tình hình, phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật để phục vụ cho công tác thanh tra đột xuất; thanh tra các vụ việc Giám đốc Sở hoặc Chủ tịch UBND tỉnh giao.

2. Công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo

- Thực hiện tốt Chỉ thị 35-CT/TW ngày 26/5/2014 của Bộ Chính trị về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Kế hoạch số 363/KH-TTTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ; Chỉ thị số 25/CT-TU ngày 29 tháng 7 năm 2014 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường lãnh đạo của cấp ủy đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại tố cáo; Chỉ thị số 01-CT/TU ngày 01/12/2020 của Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng đối với công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo; Kế hoạch số 911/KH-UBND ngày 16/4/2018 về đối thoại của người đứng đầu Ủy ban nhân dân tỉnh với nhân dân trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Chỉ thị số 04/CT-UBND ngày 05/8/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tăng cường công tác tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Kế hoạch 2018/KH-UBND ngày 18/10/2023 về việc kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc khiếu nại, tố cáo đông người, phức tạp, kéo dài trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 743/UBND-TCĐNC ngày 02/05/2024 về việc rà soát các vụ việc KNTP phức tạp, kéo dài đã được xem xét, giải quyết nhưng công dân vẫn tiếp tục gửi đơn, ...

- Tập trung giải quyết có chất lượng các vụ việc khiếu nại, tố cáo, phần đầu đạt tỷ lệ trên 85-90% đối với các vụ việc mới phát sinh; chú trọng việc tổ chức thi hành quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định xử lý tố cáo đã có hiệu lực pháp luật.

- Tiếp tục kiểm tra, rà soát, giải quyết các vụ việc tồn đọng, phức tạp, kéo dài theo Kế hoạch số 363/KH-TTTP ngày 20/3/2019 của Thanh tra Chính phủ, mục tiêu là giảm khiếu nại, bức xúc, kéo dài, đoàn đông người.

- Thực hiện tốt Kế hoạch 2089/KH-UBND ngày 15/10/2024 về phối hợp tổ chức tiếp công dân phục vụ Đại hội Đảng các cấp, Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng, bầu cử Quốc hội khóa XVI và đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2026-2031.

- Thực hiện tốt công tác giải quyết đơn thư khiếu nại tố cáo; giải quyết kịp thời, đúng pháp luật các khiếu nại, tố cáo của công dân.

- Tăng cường đôn đốc, kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện pháp luật về tiếp dân, khiếu nại, tố cáo và công tác phổ biến, giáo dục pháp luật về khiếu nại, tố cáo để nâng cao hiểu biết pháp luật về khiếu nại, tố cáo của cán bộ, nhân dân (tập trung ở khu vực xã, phường, thị trấn).

- Chú trọng việc tổ chức thi hành, kiểm tra, đôn đốc việc tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, việc xử lý đơn thư, các quyết định giải quyết khiếu nại, kết luận xử lý tố cáo có hiệu lực pháp luật.

3. Công tác phòng, chống tham nhũng

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền giáo dục, pháp luật về PCTN và các văn bản hướng dẫn thi hành.

- Thanh tra trách nhiệm thủ trưởng các cơ quan quản lý nhà nước trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về phòng, chống tham nhũng và thực hành tiết kiệm, chống lãng phí.

- Kê khai tài sản thu nhập và kiểm soát bản kê khai tài sản thu nhập theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng năm 2018;

- Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo của Trung ương về công tác phòng chống tham nhũng, tiêu cực (PCTN, TC), các quy định của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, PCTN, TC trọng tâm là Quy định số 114-QĐ/TW ngày 11/7/2023 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực và PCTN, TC trong công tác cán bộ; Quy định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, PCTN, TC trong công tác xây dựng pháp luật; Chỉ thị 50-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa XI) về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phát hiện, xử lý vụ việc, vụ án tham nhũng”; Kết luận số 21-KL/TW ngày 25/10/2021 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về đẩy mạnh xây dựng chính đôn Đảng và hệ thống chính trị; kiên quyết ngăn chặn, đẩy lùi, xử lý nghiêm cán bộ, đảng viên suy thoái về tư tưởng, chính trị, đạo đức, lối sống, biểu hiện “tự diễn biến”, “tự chuyển hóa”; Công điện 724/CD-TTg ngày 06/9/2019 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp phòng ngừa tiêu cực, tham nhũng trong hoạt động công vụ; Kế hoạch số 2611/KH-UBND ngày 30/8/2019 để triển khai thực hiện Chỉ thị số 10/CT-TTg ngày 22/4/2019 của Thủ tướng Chính phủ; Kế hoạch số 3486/KH-UBND ngày 18/11/2020 của UBND tỉnh về triển khai thi hành Nghị định số 130/NĐ-CP của Chính phủ về kiểm soát tài sản, thu nhập của người có chức vụ, quyền hạn trong cơ quan, tổ chức, đơn vị; Chương trình 03/CTr-UBND ngày 08/01/2021 của UBND tỉnh về công tác PCTN nhiệm kỳ 2020-2025; Chỉ thị số 23-CT/TU ngày 23/5/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy Đảng đối với công tác phòng, chống tham nhũng, tiêu cực,

4. Công tác theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra

- Thực hiện tốt Thông tư 01/2013/TT-TTCP ngày 12 tháng 3 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ về hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra; Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra; Nghị định 43/2023/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Thanh tra 2022.

- Rà soát, kiểm tra việc thực hiện các kết luận thanh, kiểm tra của Thanh tra Chính phủ trên địa bàn tỉnh.

- Giám sát hoạt động của các Đoàn thanh tra theo quy định của pháp luật.

- Đôn đốc việc thực hiện kết luận, kiến nghị giải quyết triệt để trên 90% các nội dung kiến nghị theo các kết luận thanh tra.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giám đốc các sở, ngành, Chủ tịch UBND các huyện, thành phố, thị xã căn cứ hướng dẫn này và tình hình thực tế của sở, ngành, địa phương, chỉ đạo cơ quan Thanh tra cùng cấp xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2025 theo quy định pháp luật về thanh tra, gửi Thanh tra tỉnh để thống nhất xử lý chồng chéo.

2. Thanh tra các sở, ngành, huyện, thành phố, thị xã căn cứ các quy định của pháp luật, nội dung hướng dẫn và yêu cầu quản lý nhà nước, quản lý kinh tế xã hội của đơn vị, địa phương để xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2025 trình thủ trưởng cơ quan cùng cấp phê duyệt, cụ thể:

- Kế hoạch thanh tra phải theo đúng định hướng chương trình thanh tra, đúng thẩm quyền pháp luật quy định và văn bản hướng dẫn xây dựng kế hoạch thanh tra của cơ quan thanh tra cấp trên. Nội dung thanh tra phải giới hạn trong phạm vi quản lý nhà nước của đơn vị. Số cuộc thanh tra, kiểm tra đối với các lĩnh vực nhạy cảm, dễ phát sinh tiêu cực, tham nhũng và bức xúc trong dư luận không thấp hơn 50% tổng số cuộc thanh tra, kiểm tra. Các đơn vị phải chủ động xây dựng kế hoạch ngay từ đầu năm, hạn chế xây dựng kế hoạch bổ sung. Trường hợp thanh tra đột xuất phải nêu rõ căn cứ, cơ sở để xác định các dấu hiệu vi phạm pháp luật, báo cáo UBND tỉnh (*thông qua Thanh tra tỉnh*) để xem xét, quyết định.

- Chủ động phối hợp xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra, chú trọng phối hợp xây dựng các đoàn liên ngành trong phạm vi các đơn vị có chức năng thanh tra thuộc sở, ngành, gửi dự thảo kế hoạch thanh tra về Thanh tra tỉnh để điều phối, xử lý chồng chéo (đảm bảo không có sự chồng chéo với kế hoạch thanh tra, kiểm tra của thanh tra bộ, ngành trung ương).

Trong quá trình xây dựng kế hoạch thanh tra, kiểm tra các sở, ngành, huyện, thành phố chủ động nắm bắt, phối hợp, trao đổi, thống nhất với các đơn vị; ngành dọc cấp trên, Kiểm toán Nhà nước để tránh chồng chéo trong hoạt động thanh tra, kiểm toán ngay từ khi xây dựng dự thảo kế hoạch; thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 08/CT-UBND ngày 30/7/2018 của UBND tỉnh về nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thanh tra và xử lý sau thanh tra trên địa bàn tỉnh.

- Khi xây dựng dự thảo kế hoạch thanh tra phải xác định rõ đối tượng, phạm vi, nội dung, thời gian thanh tra, kiểm tra và đảm bảo đầy đủ các tiêu chí để rà soát, xử lý chồng chéo, trùng lặp.

3. Căn cứ Chương trình công tác thanh tra của tỉnh được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt, Thanh tra các sở, ngành, huyện, thành phố, thị xã xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện trình thủ trưởng cùng cấp phê duyệt, đồng thời gửi về Thanh tra tỉnh để kiểm tra, giám sát việc thực hiện chương trình thanh tra và xử lý chồng chéo.

- Đối với các Sở ngành có các đơn vị thanh tra chuyên ngành trực thuộc Sở, ngành thì căn cứ vào chức năng nhiệm vụ của đơn vị mình Thanh tra Sở, ngành chịu trách nhiệm là đầu mối hướng dẫn, thống nhất với các đơn vị trực thuộc tổng hợp chung Kế hoạch thanh tra của Sở, ngành mình.

- Kế hoạch thanh tra ngay sau khi được phê duyệt phải được thông báo công khai đến đối tượng thanh tra, các đơn vị, tổ chức có liên quan; đối với các đối tượng

cùng thanh tra, kiểm tra, việc thông báo do đơn vị chủ trì chịu trách nhiệm (theo phụ lục gửi kèm).

4. Thanh tra tỉnh chủ trì, phối hợp với sở, ngành, đơn vị và UBND các huyện, thị xã, thành phố xây dựng dự thảo Kế hoạch thanh tra của tỉnh, trình Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt.

5. Các sở, ngành, đơn vị và UBND các huyện, thị xã, thành phố phối hợp chặt chẽ trong quá trình thanh tra, kiểm tra. Thủ trưởng các đơn vị phải hoàn toàn chịu trách nhiệm trong trường hợp để xảy ra trùng lặp, chồng chéo, hoặc không phối hợp chặt chẽ trong việc thực hiện thanh tra.

Lưu ý:

Các đơn vị tiếp tục phối hợp với Thanh tra tỉnh thực hiện việc xây dựng Kế hoạch thanh tra năm 2025 trên phần mềm Quản lý công tác thanh tra, đồng thời gửi dự thảo Kế hoạch thanh tra về Thanh tra tỉnh để theo dõi.

Phần mềm Quản lý công tác thanh tra sẽ không tổng hợp Chương trình thanh tra đối với các đơn vị xây dựng dự thảo kế hoạch thanh tra không xác định rõ đối tượng, nội dung, phạm vi thanh tra, thiếu hoặc có sai lệch các tiêu chí đã nêu trong phụ lục và gửi không đúng thời hạn (trường hợp đối tượng thanh tra là doanh nghiệp phải ghi đầy đủ tên, mã số thuế, địa chỉ theo giấy đăng ký kinh doanh của doanh nghiệp và nhập đủ thông tin trên phụ lục chi tiết về đối tượng được thanh tra, tránh trường hợp nhập thiếu gây ra sai sót khi xử lý chồng chéo, trùng lặp).

Đề nghị các đơn vị khẩn trương xây dựng Dự thảo Kế hoạch thanh tra năm 2025 và gửi về Thanh tra tỉnh **trước ngày 18/11/2024** để Thanh tra tỉnh tổng hợp, xử lý, báo cáo UBND tỉnh/.

Nơi nhận:

- Như kính gửi;
- Thanh tra Chính phủ;
- UBND tỉnh; (đề b/c)
- Chánh Thanh tra tỉnh; Các Phó Chánh thanh tra tỉnh;
- Lưu: VT, NVL.

**KT.CHÁNH THANH TRA
PHÓ CHÁNH THANH TRA**

Phạm Mạnh Hùng